

COMUNE DI MATTINATA

PROVINCIA DI FOGGIA

ASSESSORATO AI TRIBUTI

RAPPORTO SULLA GESTIONE DEI TRIBUTI A MATTINATA: CIFRE E CONFRONTI

LA SITUAZIONE DEI TRIBUTI LOCALI DEL COMUNE DI MATTINATA FINO AL 2002

Fino a marzo 2003 tutti i tributi comunali erano gestiti direttamente dagli uffici comunali. In particolare, i tributi comunali venivano gestiti dai seguenti Uffici:

- l'Ufficio Tributi, all'interno del Settore Economico Finanziario composto da n.5 unità gestiva l'ICI, la TARSU, l'imposta di pubblicità ed i diritti sulle pubbliche affissioni;
- l'Ufficio Tecnico gestiva la tassa di occupazione del suolo pubblico (TOSAP);
- l'Ufficio della Polizia Municipale gestiva la tassa di occupazione del suolo pubblico del mercato settimanale.

Durante gli anni della gestione in economia il Comune di Mattinata incassava da tutti i tributi cosiddetti "minori", cioè, dalla pubblicità, dai diritti sulle pubbliche affissioni e dalla tassa di occupazione del suolo pubblico (TOSAP), la somma complessiva che si aggirava intorno ad **euro 50.000,00-60.000,00** .

LA DECISIONE DI ESTERNALIZZARE I TRIBUTI MINORI

In data 20 marzo 2002 il Consiglio Comunale all'unanimità deliberava:

“Di ritenere più conveniente sotto il profilo economico e funzionale affidare a terzi il servizio relativo all'imposta sulla pubblicità ed i diritti sulle pubbliche affissioni e la gestione dell'accertamento e della riscossione della tassa occupazione del suolo pubblico (TOSAP);

Di affidare al Responsabile del settore economico finanziario, salva ogni altra competenza di legge e/o regolamentare, tutti i compiti di attuazione dell'obbiettivo programmatico definito con il presente atto, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dalla legge, dallo statuto o dai regolamenti dell'ente: 'indizione della gara per il conferimento del servizio a soggetto iscritto nell'albo di cui al Decreto Legislativo n.446 del 1997. L'oggetto della licitazione sarà costituito dalla misura percentuale dell'aggio e dall'ammontare del minimo da garantire al Comune”.

Con Determinazione del Responsabile del Settore Economico Finanziario n.28 del 14 febbraio 2003 quindi sono stati affidati i suddetti servizi alla Ditta Gestor s.p.a. vincitrice dell'appalto pubblico.

In data 27 febbraio 2003 veniva sottoscritto il contratto tra il Comune di Mattinata e il rappresentante delle Ditta Gestor s.p.a. Tale contratto è stato registrato all'Ufficio del Registro di Manfredonia ed conservato nel repertorio dei contratti del Comune. (La copia del contratto può essere richiesta all'Ufficio Ragioneria comunale da tutti i cittadini).

I RISULTATI DELLA GESTIONE ESTERNA IN CONFRONTO ALLA GESTIONE IN ECONOMIA DEI TRIBUTI MINORI

Per effetto della gestione esterna sono stati conseguiti i seguenti risultati come si evince dal prospetto che segue:

ANNUALITA'	TREND STORICO TRIBUTI MINORI (gestione Uffici Comunali)					In concessione (gestione Ditta)					
	1998	1999	2000	2001	2002	2003*	2004	2005	2006	2007	2008
AFFISSIONI	€ 3.049,68	€ 2.059,37	€ 3.102,41	€ 5.164,57	€ 2.672,05	€ 6.082,18	€ 7.768,49	€ 7.852,78	€ 8.413,54	€ 8.504,16	€ 6.426,18
PUBBLICITA'	€ 7.870,42	€ 8.740,36	€ 8.171,45	€ 5.071,45	€ 5.271,79	€ 15.672,86	€ 17.578,20	€ 19.733,08	€ 17.828,59	€ 14.379,22	€ 12.191,71
TOSAP/COSAP	€ 32.809,68	€ 37.065,47	€ 37.205,13	€ 49.142,51	€ 50.288,61	€ 52.139,86	€ 60.528,89	€ 67.167,15	€ 93.401,47	€ 77.834,88	€ 90.863,63
TOT. TRIBUTI MINORI	€ 43.729,78	€ 47.865,20	€ 48.478,99	€ 59.378,53	€ 58.232,45	€ 73.894,90	€ 85.875,58	€ 94.753,01	€ 119.643,60	€ 100.718,26	€ 109.481,52
AGGIO CONCESSIONARIO 34%						€ 25.124,27	€ 29.197,70	€ 32.216,02	€ 40.678,82	€ 34.244,21	€ 36.676,31
NETTO AL COMUNE	€ 43.729,78	€ 47.865,20	€ 48.478,99	€ 59.378,53	€ 58.232,45	€ 48.770,63	€ 56.677,88	€ 62.536,99	€ 78.964,78	€ 66.474,05	€ 72.805,21

* a partire dal 01/04/2003

Alla luce dei suddetti risultati è di tutta evidenza quanto segue:

- 1) le riscossioni lorde risultano più che raddoppiate (aumentate all'incirca del 100%);
- 2) il Comune pagando solo l'aggio del 34% è esonerato da ogni costo relativo al servizio;

- 3) i costi del personale e tutte le altre spese della gestione compreso i costi del contenzioso sono a carico del concessionario;
- 4) le entrate, al netto dell'aggio, che il Comune ha incassato risultano in ogni caso superiori (+ 80%) di quelle che riusciva ad incassare con la gestione interna.
- 5) la gestione esterna ha obiettivamente migliorato condizioni di legalità e di giustizia contributiva rispetto alla precedente gestione interna.

L'ESTERNALIZZAZIONE DI TUTTI I SERVIZI RELATIVI ALL'ICI ED ALLA TASSA RIFIUTI (TARSU)

Durante la gestione dei tributi "minori" appaltati, iniziata dal 1 aprile 2003, la Ditta Concessionaria, con apposita istanza, ai sensi della Legge n.448/2001, ha richiesto di rinegoziare il contratto in conseguenza del minor aggio incassato dalla stessa a causa della riduzione dell'entrata verificatasi dall'esonero previsto dalla legge per le insegne pubblicitarie di sede.

La Giunta Comunale, sulla base di questa istanza della Ditta e sulla scorta dei risultati positivi nel frattempo raggiunti con l'esternalizzazione dei tributi minori, in data 1 dicembre 2004, all'unanimità, con atto n.243, deliberava:

*- di approvare la rinegoziazione della concessione del servizio per l'accertamento e la riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni affidando alla società Gestor S.p.a., ai sensi della Legge Finanziaria 2002, in estensione del contratto relativo alla gestione in concessione del servizio per l'accertamento e la riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni, i servizi dettagliati in allegato (**allegato n.1**), propedeutici e connessi alle attività, gestite in economia, di riscossione, liquidazione ed accertamento dei tributi TARSU e ICI, alle condizioni tutte dettagliatamente riportate e trascritte nel disciplinare (**allegato n.2**) che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;*

- che la misura dei compensi percentuali e dell'aggio da corrispondere alla Società GESTOR S.p.a per l'attività che attraverso il presente atto viene affidata, sarà quella riportata e trascritta nel disciplinare, di cui al punto 1) del presente dispositivo;

- di affidare al Responsabile del Settore Economico Finanziario l'obiettivo di predisporre tutte gli atti necessari a realizzare l'estensione dei

servizi suddetti al Concessionario GESTOR s.p.a.;

- di non rinnovare le due convenzioni annuali in essere con Poste Italiane s.p.a. relative ai servizi di stampa, spedizione e rendicontazione dei versamenti rispettivamente per l'ICI e la TARSU in quanto oggetto della convenzione da stipulare con la Ditta GESTOR.

LA SEMPLIFICAZIONE ATTRAVERSO L’AFFIDAMENTO DI TUTTI I SERVIZI AL CONCESSIONARIO DEI TRIBUTI LOCALI.

Con la suddetta deliberazione la Giunta Comunale n.243 del 1 dicembre 2004 ha di fatto esternalizzato tutte le attività propedeutiche, connesse e complementari alla gestione in economia dei tributi ICI e TARSU. Nello stesso atto deliberativo veniva stabilito di non rinnovare le due convenzioni annuali in essere con Poste Italiane s.p.a. relative ai servizi di stampa, spedizione e rendicontazione dei versamenti rispettivamente per l’ICI e la TARSU in quanto queste ultime attività sono ricomprese nelle attività propedeutiche, connesse e complementari.

I punti salienti di questa decisione possono essere così sintetizzati:

- esternalizzazione dei servizi relativi alla riscossione spontanea dell’ICI e della TARSU (sportello per il contribuente, stampa bollettini, spedizione bollettini e rendicontazione versamenti ecc.) **ad un aggio (provvigione del concessionario) corrispondente al 1% oltre IVA dei versamenti spontanei; (N.B. la percentuale del 1% è stata stabilita in tale misura per equivalenza dei costi fino ad allora sostenuti per usufruire dei servizi di Poste Italiane s.p.a.);**
- esternalizzazione dei servizi relativi alla riscossione coattiva delle morosità TARSU delle utenze già iscritte a ruolo **ad un aggio (provvigione del concessionario) corrispondente al 8% oltre IVA delle somme effettivamente incassate;**
- esternalizzazione dei servizi relativi alle attività propedeutiche, connesse e complementari all’attività di accertamento dell’ICI e della TARSU **ad un aggio (provvigione del concessionario) pari al 28% oltre IVA da calcolarsi sulle somme effettivamente incassate;**

Si evidenzia, inoltre, che le suddette percentuali dell'aggio sono state stabilite con delibera di Giunta Comunale n. 243 del 1 dicembre 2004. Per effetto di tale deliberazione, in data 16 febbraio 2005, è stato sottoscritto il contratto tra il Comune di Mattinata e il rappresentante delle Ditta Gestor s.p.a. Tale contratto è stato registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Manfredonia alla Serie 1 n.250. (La copia del contratto può essere richiesta al Servizio Finanziario da tutti i cittadini).

Il risultato finale di questo processo di esternalizzazione deliberato dall'Amministrazione Comunale è stato quello di trasferire tutti i servizi precedentemente svolti dall'Ufficio Tributi presso **"IL CONCESSIONARIO"**.

I RISULTATI DELLA GESTIONE ESTERNA (DITTA) IN CONFRONTO ALLA GESTIONE IN ECONOMIA (UFFICIO) DELL'ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO IN CONTRASTO ALL'EVASIONE DELL'ICI E DELLA TASSA RIFIUTI

Per effetto della gestione esterna sono stati conseguiti i seguenti risultati come si evince dal prospetto che segue:

TREND STORICO ACCERTAMENTI ICI	GESTIONE UFFICI COMUNALI							ELABORATI DALLA DITTA			
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
ANNUALITA'											
NUMERO DI ACCERTAMENTI	372	303	113	180	290	13	62	357	730	847	1024
VALORE ACCERTAMENTI NOTIFICATI	€ 47.105,00	€ 57.028,72	€ 11.478,77	€ 18.820,72	€ 29.743,79	€ 4.106,00	€ 10.322,00	€ 79.302,00	€ 161.805,00	192.000,00	290.389,95
ACCERTAMENTI RISCOSSI FINO AL 30/06/2009	€ 47.105,00	€ 57.028,72	€ 11.478,77	€ 18.820,72	€ 29.743,79	€ 4.106,00	€ 10.322,00	€ 30.514,26	€ 82.439,20	78.840,55	102.000,00
- (meno) AGGIO CONCESSIONARIO 28% su riscosso	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	€ 8.543,99	€ 23.082,98	22.075,35	28.050,00
- (meno) IVA SU AGGIO	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	€ 1.708,80	€ 4.616,60	4.415,07	5.610,00
RISCOSSIONI NETTE AL 30/06/2009	€ 47.105,00	€ 57.028,72	€ 11.478,77	€ 18.820,72	€ 29.743,79	€ 4.106,00	€ 10.322,00	€ 20.261,47	€ 54.739,63	52.350,13	68.340,00

ACCERTAMENTI TARSU:

- La ditta esterna ha elaborato n. 270 atti di accertamento relativi alla tassa rifiuti delle annualità 2002-2006, notificati nel periodo dal 2005 al 2007, per un importo totale accertato di €uro 113.181,00 di cui il riscosso alla data del 30/06/2009 è stato di €uro 85.988,68;
- L'Ufficio Tributi nel periodo dal 2001-2002 non ha emesso atti di accertamento relativi alla tassa rifiuti (TARSU).

Alla luce dei suddetti risultati è di tutta evidenza quanto segue:

- 1) Il numero di accertamenti ed il corrispondente valore dell'accertato si è raddoppiato (+100%) nei primi anni della gestione esterna fino a divenire quintuplicato nell'anno 2008 per gli accertamenti relativi all'annualità 2003 (+500%), rispetto ad una media annua di accertamenti fatti dall'Ufficio Tributi di circa €uro 30.000 - 40.000;
- 2) La percentuale dell'aggio del 33,60% (28%+IVA 20% su 28) spettante al Concessionario viene calcolata sulle somme effettivamente riscosse con il risultato che dal 2005 e fino alla data del 30/06/2009 su un ammontare di **accertamenti effettivamente riscossi di €uro 379.782,69 (299.794,01 di ICI + 85.988,68 di TARSU)** al Comune ne sono rimasti **€uro 252.787,59** mentre alla Ditta sono maturati **€uro 126.995,10**;

- 3) Gli importi netti che il Comune ha incassato sono di gran lunga superiori a quelli della gestione diretta da parte degli uffici se si considera che **il Comune di Mattinata dovrà incassare ancora €uro 429.702,94;**
- 4) La differenza sostanziale tra la gestione diretta e la gestione affidata a ditta esterna scaturisce dalla capacità di quest'ultima di far emergere cifre lorde che la gestione interna non è in grado di produrre;
- 5) la gestione esterna, superando prevedibili ma ingiustificate resistenze di chi in passato evadeva il pagamento delle tasse dovute, sta ristabilendo condizioni di legalità e di giustizia contributiva tra i cittadini.

I NUMERI COMPLESSIVI DELLA GESTIONE ESTERNA DEI TRIBUTI LOCALI

Fino all'annualità 2008, ultimo anno completato, i numeri complessivi della gestione esterna sono i seguenti:

- l'importo totale delle fatture che la Ditta esterna ha presentato al Comune di Mattinata dall'anno 2003 all'anno 2008 ammonta ad **€uro 337.276,60**, suddiviso nel modo seguente:
- il fatturato corrispondente ai servizi dal 2005 al 2008 delle riscossioni spontanee ICI e TARSU ammonta ad €uro 48.000,00;
- il fatturato corrispondente ai servizi in concessione dei tributi minori dal 2003 al 2008 ammonta ad €uro 198.137,33;
- il fatturato corrispondente ai servizi dell'attività di accertamento ICI e TARSU ed il coattivo da ruolo TARSU ammonta ad €uro 91.139,33.
- l'importo totale dei volumi complessivi di entrate tributarie riscosse dal 2003 al 2008 per il tramite dei servizi prestati dalla Ditta esterna ammonta a circa **€uro 7.000.000,00** che è il risultato dei seguenti dati:
- le riscossioni complessive di tributi minori dal 2003 al 2008 sono state di circa €uro 585.000,00;

- le riscossioni complessive di ICI e TARSU spontaneo dal 2005 al 2008 sono state di circa €uro 6.215.000,00;
- le riscossioni complessive di ICI e TARSU derivanti da atti di accertamenti dal 2005 al 2008 sono state di circa €uro 200.000,00.

Pertanto, alla luce dei seguenti dati, nel periodo dal 2003 al 2008, il rapporto delle somme fatturate (€uro 337.276,60) rispetto ai volumi di entrate tributarie riscosse per il tramite dei servizi prestati dalla Ditta esterna (€uro 7.000.000,00) corrisponde ad un aggio medio (percentuale del concessionario) del 4,82%.

Tale risultato, se confrontato con le percentuali di aggio mediamente praticati nei Comuni vicini, che hanno tutti esternalizzato il servizio, rappresenta un buon risultato. Infatti, da informazioni acquisite presso gli altri Comuni risulta che la percentuale dell'aggio mediamente applicato oscilla tra il 6 ed il 10%.

L'EVOLUZIONE DELLA GESTIONE MEDIANTE LA CONFERMA DELL'ESTERNALIZZAZIONE DA REALIZZARSI CON PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA (BANDO DI GARA)

Sulla base dei suddetti dati, l'Amministrazione Comunale in vista dell'imminente scadenza della attuale gestione esterna (31 dicembre 2009) ritiene:

- che sia necessario perseguire l'allargamento della base imponibile, attraverso il recupero di ulteriori fasce di evasione e/o elusione, al fine di reperire le risorse finanziarie necessarie ed occorrenti per assicurare ai propri cittadini servizi migliori e più efficienti, sia per realizzare una maggiore equità fiscale, sia per far fronte ai minori trasferimenti erariali;
- che sia necessario confermare il ricorso a società specializzate, dotate dell'esperienza, dell'organizzazione e della professionalità necessari per garantire livelli elevati di efficienza ed economicità della gestione dei servizi;
- che sia necessario ottenere, mediante l'appalto, le migliori condizioni economiche praticate sul mercato dei servizi relativi ai tributi locali. Per raggiungere tale obiettivo è necessario espletare una regolare gara ad evidenza pubblica che affidi il servizio alla ditta che offrirà le condizioni economiche più vantaggiose per il Comune di Mattinata.